

Datum
26 juli 2000

Ons kenmerk
EA2000/U64035

Onderdeel
directie Politie

Inlichtingen
Mesu
T (070) 426 6467
F (070) 426 7441

Uw kenmerk

Blad
1 van 5

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Burgemeesters in gemeenten met betaald voetbal

In afschrift aan: officieren van justitie, korpschefs en
besturen van betaald voetbalorganisaties

Onderwerp
combiregeling voetbalsupporters

1. Inleiding

Op 28 februari jl. hebben de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport overleg gevoerd met vertegenwoordigers van de Koninklijke Nederlandse Voetbalbond (KNVB), de Belangenorganisatie Voetbalsupporters (BOVS), het Korpsbeheerdersberaad, de Raad van Hoofdcommissarissen, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme (CIV) en het Openbaar Ministerie, over de toepassing van de combiregeling voor voetbalsupporters.

Wanneer de combiregeling wordt ingezet, krijgen uit-supporters alleen toegang tot een wedstrijd als zij met georganiseerd bus- of treinvervoer naar het stadion reizen. Door supporters en KNVB is naar voren gebracht dat deze regeling te vaak wordt toegepast, ook als geen sprake is van een risicowedstrijd. Verder hebben zij erop gewezen dat de combiregeling nadelige effecten heeft voor supporters: zij moeten vaak onnodig lang reizen en kunnen niet op eigen gelegenheid een wedstrijd bezoeken.

In het overleg is afgesproken dat de combiregeling als zodanig in stand blijft, omdat dit een nuttig instrument is gebleken voor de lokale overheid om risico's te beheersen. Geconstateerd is dat de combiregeling in de praktijk zowel op last van de overheid als op verzoek van de (thuisspelende) club - of soms op verzoek van de KNVB - wordt gebruikt. Hierbij is aangetekend dat per wedstrijd moet worden beoordeeld of de combiregeling moet worden toegepast en dat de regeling niet automatisch mag worden ingezet. Dit is in lijn met het advies van de commissie Stekelenburg en het "Beleidskader bestrijding voetbalvandalisme en -geweld bij risicowedstrijden". Voorts is het volgens het rapport Stekelenburg een voorwaarde dat het overleg tussen de veiligheidscoördinatoren van de clubs en vertegenwoordigers van de supporters van de thuisspelende en bezoekende club verdergaand wordt gestructureerd. Uit een analyse van het CIV blijkt dat het aantal risicowedstrijden hoger is dan het aantal combiregelingen. De combiregeling wordt dus niet altijd automatisch opgelegd.

Datum
26 juli 2000

Ons kenmerk
EA2000/U64035

Blad
2 van 5

Door bovengenoemde partijen is afgesproken in een nader overleg de combiregeling te evalueren met als doel een terughoudender toepassing van de regeling te bewerkstelligen en hier vervolgens concrete voorstellen over te doen. Hierover is een aantal keren gesproken in de interdisciplinaire stuurgroep bestrijding voetbalgeweld en -vandalisme. Deze brief omvat de uitkomsten van dit overleg. De Belangenorganisatie Voetbalsupporters is bij dit overleg betrokken, maar kan zich niet in alle onderdelen van onderstaande aanpak vinden. Niettemin willen overheid en KNVB hun verantwoordelijkheid nemen en onderstaande aanpak voorstellen.

De overlegpartners onderkennen twee doelstellingen: ten eerste het kritisch bezien van het aantal combiregelingen en ten tweede het publieksvriendelijker maken van de combiregeling in haar uitvoeringsvorm, bijvoorbeeld door meer opstapplaatsen in te stellen in de buurt van de speelstad.

Door de betrokken partijen is vastgesteld dat het - daar waar verantwoord - omlaagbrengen van het aantal verplichte combiregelingen een gezamenlijke doelstelling van gemeenten, politie, clubs en supporters is. De inzet van de combiregeling mag geen automatisme zijn. De voorstellen die hierbij worden gedaan, zijn erop gericht alle informatie te waarborgen die bijdraagt tot het nemen van een afgewogen beslissing door het lokaal bestuur, omtrent de verplichting tot een combiregeling. Voorop staat dat het opleggen van een combiregeling behoort tot de verantwoordelijkheid van de burgemeester als gezagsdrager. De overwegingen om al dan niet een combiregeling te verplichten, komen aan de orde in de lokale driehoek. Wanneer de combiregeling gericht wordt ingezet en de kwaliteit van de uitvoering verbetert zal dit een positieve uitwerking hebben voor zowel de supporters als voor de veiligheid in de gemeenten.

2. Voorstel voor het seizoen 2000/2001

Voor het komende seizoen is het noodzakelijk de combiregeling in meer structurele zin te bezien. Er is behoefte aan een afwegingskader (een soort checklist) en aan een duidelijke werkwijze waarbij zowel informatie op gemeentelijk niveau, als informatie op landelijk niveau (verzameld en geanalyseerd door het CIV) over risico's bij een wedstrijd op tafel komt.

De burgemeester neemt uiteindelijk de beslissing, na overleg met de betaald voetbalorganisatie. Deze werkwijze wordt gebaseerd op het "Beleidskader voetbalvandalisme en voetbalgeweld bij risicowedstrijden".

Voorstel inhoud afwegingskader:

Het afwegingskader kan worden gebruikt met ingang van het seizoen 2000-2001. De komende zes weken worden benut om dit kader op te zetten. Uw inbreng hierbij stellen wij op prijs. Het gaat om een checklist in algemene zin, die het lokaal bestuur kan benutten. Punten die aan de orde moeten komen bij het overwegen van de inzet van het instrument combiregeling zijn in ieder geval:



- de houding/risico's van de eigen supporters;
- de houding/risico's van de bezoekende supporters;
- de historie rond wedstrijden van de spelende clubs;

Tevens kunnen bij de afweging betrokken worden:

- lokale omstandigheden, bijvoorbeeld het feit dat straten opgebroken zijn;
- landelijke ontwikkelingen, bijvoorbeeld het feit dat er ernstige incidenten hebben plaatsgehad;

Wanneer in uw lokale convenant staat opgenomen dat in bepaalde situaties per definitie een combiregeling zal worden opgelegd, verzoeken wij u dit automatisme weg te nemen.

Voorstel werkwijze

Wij stellen voor bij de voorbereiding van een beslissing over de inzet van een combiregeling de expertise van het CIV meer te benutten. Dit geldt zowel voor de KPN-Telecompetitie als voor de Toto-divisie. De werkwijze die wij voorstaan is:

- a. de commissie wedstrijdcompetitie (thans onder voorzitterschap van burgemeester Mans van Enschede) geeft aan het begin van het voetbalseizoen aan of het in de rede ligt een wedstrijd als risicowedstrijd aan te merken;
- b. het CIV geeft (als lid van deze commissie) op grond van analyse van landelijke gegevens een deskundig advies over het al dan niet opleggen van een combiregeling;
- c. de uitkomst hiervan wordt aangeboden aan de lokale overheid, die dit advies in de plaatselijke afweging meeweegt en de eindbeslissing neemt.

Op deze wijze kan worden bevorderd dat niet steeds weer opnieuw discussie ontstaat over concrete combiverplichtingen. De discussie concentreert zich dan meer rond het begin van het seizoen, tenzij er in de loop van het seizoen ontwikkelingen zijn die het lokaal bestuur nopen tot het opleggen van een combiregeling, die eerder niet was voorzien. Anderzijds is het mogelijk dat de ontwikkelingen er juist aanleiding toe geven af te zien van een geplande combiregeling.

3. Door de club of KNVB gevraagde combiregeling

Het gebeurt regelmatig dat door een club - en een enkele keer dat door de KNVB- gevraagd wordt om een combiregeling (van de 135 opgelegde combiregelingen in het seizoen 1999-2000 was hiervan in 40 gevallen sprake). Afgesproken is dat de KNVB en de clubs hierover zullen spreken.

In het vervolg is het van belang als een combiregeling wordt opgelegd op verzoek van een club, dit bekend te maken. Voor supporters is dan ook helder bij wie ze met bezwaren kunnen aankloppen.



Datum
26 juli 2000

Ons kenmerk
EA2000/U64035

Blad
4 van 5

4. Supportersvriendelijkheid

De KNVB en de clubs zijn verantwoordelijk voor een supportersvriendelijke vormgeving van combiregelingen. De KNVB zal in nader overleg met de BOVS komen met een voorstel over redelijke prijsstelling, meer opstapplaatsen en betere voorzieningen (toiletten, bewaking op parkeerterrein etc.). Voorzover deze afspraken gevolgen hebben voor de politie-inzet (bijvoorbeeld voor bewaking) dient de politie bij dit overleg te worden betrokken.

Daarnaast dringen wij er bij u op te bevorderen dat de plaatselijke supportersvereniging via de betaald voetbalorganisatie vooraf wordt betrokken bij de wedstrijdorganisatie.

5. Uitkaartsysteem

Tot op heden functioneert alleen bij Ajax en bij Feijenoord een uitkaart- dan wel goldcardsysteem. Het systeem houdt in dat de uit spelende club een groep supporters selecteert die mee mag reizen naar uitwedstrijden. Deze supporters zijn van onbesproken gedrag en krijgen een speciale kaart.

Alle leden van de interdisciplinaire stuurgroep bestrijding voetbalgeweld en -vandalisme zijn van mening dat toepassing van een dergelijk uitkaartsysteem een nuttige bijdrage kan leveren aan het voorkomen van ongeregelde heden en het aantal combiregelingen kan verminderen en zijn voorstander van verdere invoering van dit systeem.

De KNVB en clubs zijn in eerste instantie verantwoordelijk voor de invoering van een dergelijk systeem. Manco's in het huidige functioneren van het systeem moeten weggewerkt worden. De KNVB zal de clubs aanspreken op het invoeren van een uitkaart-systeem en zal dit onderwerp aan de orde stellen in de (eerstvolgende) bijeenkomst tussen KNVB en burgemeesters.

Wij willen de invoering van dit systeem bij u onder de aandacht brengen. Wij bevelen u aan om ook van uw kant op de invoering van een uitkaartsysteem bij de club in uw gemeente aan te dringen. Hierbij verdient de handhaving van dit systeem bijzondere aandacht; controle is noodzakelijk. Wij memoreren het advies van de commissie Stekelenburg dat de clubs aanbeveelt over te gaan op geautomatiseerde toegangscontrole bij de stadions. De staatssecretaris van VWS en de minister van BZK hebben deze aanbeveling ondersteund.



Datum
26 juli 2000

Ons kenmerk
EA2000/U64035

Blad
5 van 5

6. Conclusie

Resumerend verzoeken wij u het volgende ten aanzien van het seizoen 2000-2001:

- te bevorderen het aantal verplichte combiregelingen terug te brengen, daar waar dit verantwoord is;
- uw commentaar en aanvullingen te geven op het voorgestelde afwegingskader;
- uw medewerking te verlenen aan publieksvriendelijke inrichting van combiregelingen;
- de supporters te betrekken bij de wedstrijdorganisatie. Op lokaal niveau kan de supportersvereniging van de club per wedstrijd via de betaald voetbalorganisatie worden betrokken. Op landelijk niveau kan de BOVS worden betrokken;
- de invoering te bevorderen van een uitkaartsysteem bij de club in uw gemeente.

Namens de betrokken partijen verzoeken wij u binnen drie weken na datering van deze brief op het voorgaande te reageren.

Voor uw informatie hebben wij een overzicht van de samenstelling van de stuurgroep bijgevoegd.

Hoogachtend,

De voorzitter van de Interdisciplinaire stuurgroep bestrijding voetbalgeweld en -vandalisme,

A.H.C. Annink

Bijlage: ledenlijst stuurgroep



Ledenlijst interdisciplinaire stuurgroep bestrijding voetbalgeweld en -vandalisme

drs. A.H.C. Annink, ministerie van BZK, voorzitter

de heer C.K. Bakker, Raad van Hoofdcommissarissen

mr.drs. C.W.M. Dessens, ministerie van Justitie

de heer A. van Eijden, KNVB

de heer J. Franssen, Korpsbeheerdersberaad
(inzake de combiregeling waargenomen door mr.dr. A.G.J.M. Rombouts)

drs. W.E. Keizer, vergadering van kabinetchefs van de CdK's

mr. J.J. Mesu, ministerie van BZK, secretaris

mr. H.J. Moraal, Hoofdofficier van Justitie

mw. Drs. C. Pels Rijcken, VNG

de heer M. van Praag, KNVB

drs. R. de Vries, ministerie van VWS

dr. R.W. Welschen, burgemeester van Eindhoven